

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ СОТРУДНИКА ОВД МОНГОЛИИ И ЕГО РОЛЬ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ СЛУЖЕБНОГО ДОЛГА

DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON PUBLIC LAW THE STATUS
OF AN EMPLOYEE OF THE DEPARTMENT OF INTERNAL AFFAIRS OF
MONGOLIA AND HIS ROLE OF RESPONSIBILITY FOR THE PERFORMANCE OF
OFFICIAL DUTY

Д.Өнөбилэгт

Аспирант Дипломатической академии Министерства иностранных дел
Российской Федерации

Onobilegt D.

Postgraduate student of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign
Affairs of the Russian Federation

О.Одонбаатар

Слушатель факультета подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России ФГКОУ ВО «Академия управления
Министерства внутренних дел Российской Федерации», подполковник полиции

Odonbaatar O.

Student of the Faculty of training heads (chiefs) of territorial bodies of the
Ministry of Internal Affairs of Russia FGKOU HE "Academy of Management of the
Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation", police Lieutenant Colonel

Аннотация: В данной статье внимательно будут изучены научно-методические стороны развитие законодательства о публично-правовом статусе сотрудника Монголии ОВД и его роль в ответственности за выполнение служебного долга. На основе изучения документации и административного права Монголии, будет проведено сравнительно-правовое аналитическое исследование, рассмотрена проблематика. Данный вопрос стоит очень остро и изучается представителями научного мира, законодателями и представителями общественности. Так же решение данного вопроса является очень важным для сотрудников органов внутренних дел.

Abstract: This article will carefully study the scientific and methodological aspects of the development of legislation on the public-legal status of a Mongolian police officer and his role in the responsibility for the performance of official duty. Based on the study of documentation and administrative law of Mongolia, a comparative legal analytical study will be conducted, the problems will be considered. This issue is very acute and is being studied by representatives of the scientific world, legislators and members of the public. Also, the solution of this issue is very important for the employees of the internal affairs bodies.

Ключевые слова: Выполнение служебного долга, законодательство, ответственность, публично-правовой статус, развитие, статус сотрудника.

Keywords: Performance of official duty, legislation, responsibility, public legal status, development, employee status.

Какими правами и полномочиями обладают сотрудники органов внутренних дел, какое административно-правовое положение они занимают и каким образом их административно-правовой статус может быть улучшен – это очень серьезные вопросы и проблемы, которые постоянно изучаются

исследователями, представителями органов власти. Также эти вопросы очень важны для самих сотрудников правоохранительных органов и являются актуальными для представителей гражданского общества.

В разных странах административно правовой статус сотрудника органов внутренних дел определен по-разному, нет единого подхода в определении административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел, нет единых подходов к реализации и воплощению указанного статуса, в каждом государстве существует своя нормативная база для регулирования административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел. По той причине, что в разных государствах существуют различные подходы, остановимся на подходах современных учёных и законодателей к вопросу административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел, который используется в современной Монголии¹⁵⁴.

Вопросы воплощения правового статуса сотрудников правоохранительных органов – это важные и актуальные вопросы в научно-исследовательской и правоохранительной деятельности разных государств. На современном этапе развития государственности Монголии не выработано научных положений для административно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел. В качестве объекта для изучения правового статуса будут приняты общественные отношения, которые позволяют выделить и воплотить в правоохранительной системе органов внутренних дел Монголии административно-правовой статус их сотрудников. В качестве предмета для исследования примем систему юридического законодательства Монголии, политику кадрового обеспечения органов внутренних дел, правовой статус и регламент административного статуса сотрудников органов внутренних дел Монголии¹⁵⁵.

По умолчанию, в теории права под статусом личности в обществе, который имеет юридическое обоснование и отражен в юридических документах понимается определение правового статуса. Правовой статус личности опирается на фактическое положение человека в обществе: какое место и роль человек играет в координатах внутри общества. Данное фактическое положение личности может быть разнообразно оформлено юридически, для этого применяются специальные юридические инструменты. В основе признания личности, как полноправной, лежит определение этой личности как способной совершать действия и обладать системой прав. То есть статус человека тогда считается юридически обоснованным, когда данный человек правоспособен и дееспособен.

Таким образом, мы видим идентичность понятия правового статуса и правового положения. В 2017 году, 9 февраля в Монголии был принят закон «О полицейской службе». Данным законом была юридически закреплена права и задачи сотрудников полиции Монголии.

Согласно данному закону в целом и ч. 16.3 ст. 16, в частности правительство Монголии определило круг задач для Управления полиции Монголии. Исходя из данных задач, сотрудники полиции обязаны исполнять свои функции, не выходя за рамки законодательства Монголии и своевременно предоставлять отчёты о результатах деятельности Управления полиции перед правительством Монголии. Тем же Законом возложено на Управление полиции

¹⁵⁴ Мурат Д. Актуальные вопросы формирования системы заслуг (merit system) в государственной службе Монголии //Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 3 (55).

¹⁵⁵ Мурат Д. Основные направления совершенствования кадровой политики в органах внутренних дел Монголии //Сборник Всероссийской научно-практической конференции «Управление полицией в современных условиях» //Нижний Новгород, 21 марта 2019 года.

решение вопросов дознания, расследования и правоприменения. Однако, данный закон не содержит в себе нормативных указаний и определений о правовом статусе сотрудников полиции и органов внутренних дел Монголии¹⁵⁶. Из этого можно сделать вывод, что требуется еще и законопроект «О правовом положении сотрудника правоохранительной службы», который был бы способен не только законодательно сформулировать определение статуса сотрудника полиции и органов внутренних дел Монголии, но и внести положительные изменения в существующую ситуацию правового регулирования. Такой законопроект мог бы содержать в себе юридически закреплённые определения, понятие правоохранительных органов, понятие «сотрудник полиции», «сотрудник правоохранительных органов» и другие не менее значимые понятия.

Основные проблемы правового положения сотрудников правоохранительных органов в Монголии:

- слабая законодательная база, регулирующая экономическую, политическую и социальную стороны гражданского общества,
- отсутствие внесения изменений в законодательную базу с учётом современного развития общества,
- неэффективность защиты сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.

Правительство Монголии признаёт значение и важность работы сотрудников полиции и органов внутренних дел Монголии для эффективной работы органов государственной власти. Об этом можно судить по содержанию части 1 статьи 11 Конституции Монголии, в которой сказано: «Охрана независимости и национальной безопасности, а также общественного порядка является обязанностью государства Монголии».

Обязанности государства по защите прав и свобод граждан этого государства закреплены в части 1 статьи 19 Конституции Монголии. Там же отмечено, что на государство возложены обязанности гарантировать социальное и юридические права личности, нещадно бороться со случаями нарушения этих прав, укреплять и восстанавливать эти права, если они были утрачены или ущемлены.

Исполнение норм по защите прав и свобод личности граждан Монголии возложено не только на государство, но и на органы внутренних дел Монголии. Насколько успешно будет проходить служба сотрудника правоохранительных органов Монголии зависит не только от Управления полиции, но и от ряда факторов. Сотрудник правоохранительных органов Монголии является представителем органов внутренних дел и осуществляет деятельность по соблюдению правопорядка. Именно в этой деятельности по обеспечению правопорядка реализуется правовое положение сотрудника полиции Монголии¹⁵⁷.

По состоянию на вторую половину 2021 года статистические данные содержат сведения о более чем 9 000 сотрудников органов внутренних дел Монголии. Эффективная деятельность правоохранительных органов зависит от числа и доли профессиональных сотрудников в рядах органов внутренних дел Монголии. Если Управление правоохранительных органов и правительство в целом не реализуют и не удовлетворяют насущные потребности сотрудников

¹⁵⁶ Мурат Д. Современное состояние и основные задачи политики человеческого ресурса в органе исполнения судебных решений Монголии //Материалы Международной научной конференции молодых ученых, магистрантов, докторантов, практических работников. 2020.

¹⁵⁷ Мурат Д. Современное состояние формирования кадровой политики уголовно-исполнительной системы (на примере Монголии) //Ежеквартальное научно-теоретический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России». СПб.: №3: 2020.

полиции, что является обязательным для современного мира, то сотрудники правоохранительных органов оказываются незащищенными в правовом и социальном планах. В связи с чем наблюдается утечка кадров.

Для повышения эффективности исполнения своих функций органами внутренних дел Монголии необходимо укреплять положение сотрудников, корректировать внутреннее положение и уставы для того, чтобы правовой статус сотрудников правоохранительных органов в Монголии соответствовал нормам, принятым в современных обществах.

Следовательно, все перечисленные факты свидетельствуют о том, что законодательно в Монголии не учтены все особенности, факторы и нюансы, которые позволят сформировать правовое положение сотрудника органов внутренних дел Монголии на достойном уровне. Примеры факторов, не вошедших в Закон «О полицейской службе» Монголии:

- особенности кадровой политики и менеджмента в государственной службе,
- научно-исследовательские стороны развития и формирования структуры кадрового состава Центрального аппарата Министерства внутренних дел Монголии,
- роль человеческого фактора в системе государственных органов Монголии,
- политически-важные направления по формированию кадровой политики при найме на службу в ряды органов внутренних дел Монголии,
- исторический и национальный аспекты формирования органов внутренних дел Монголии.

Все вышеизложенные факторы необходимо тщательным образом изучить и внедрить в законопроекты, издаваемые органами власти в Монголии. Правовое положение сотрудников правоохранительных органов Монголии должно соответствовать современным тенденциям, принятым в мировом сообществе. Текущее состояние правового статуса сотрудников полиции требует наблюдения, изучения и улучшения для того, чтобы законодательная и исполнительная власти в Монголии могли исполнять свои обязанности с большей эффективностью.

Список использованной литературы

1. Мурат Д. Актуальные вопросы формирования системы заслуг (merit system) в государственной службе Монголии //Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 3 (55).
2. Мурат Д. Основные направления совершенствования кадровой политики в органах внутренних дел Монголии //Сборник Всероссийской научно-практической конференции «Управление полицией в современных условиях» //Нижний Новгород, 21 марта 2019 года.
3. Мурат Д. Современное состояние и основные задачи политики человеческого ресурса в органе исполнения судебных решений Монголии //Материалы Международной научной конференции молодых ученых, магистрантов, докторантов, практических работников. 2020.
4. Мурат Д. Современное состояние формирования кадровой политики уголовно-исполнительной системы (на примере Монголии) //Ежеквартальное научно-теоретический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России». СПб.: №3: 2020.