

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

LEGAL BASES OF CRIME PREVENTION, COMMITTED IN PUBLIC PLACES

Г.Болор-Эрдэнэ

Преподаватель кафедры Уголовного права и криминологии Университета внутренних дел Монголии, кандидат юридических наук

Bolor-Erdene G.

Lecturer of the Department of Criminal Law and Criminology of the University of Internal Affairs of Mongolia, Candidate of Law

Аннотация: В статье рассматриваются особенности нормативно-правовых актов Монголии в сфере предупреждения преступлений, совершаемых в общественных местах. Автор пытается при формулировании содержания предупреждения преступлений определить некоторые обстоятельства, благодаря которым может строиться само понятие предупреждение преступлений. Результат исследования позволяет сделать вывод о том, что в Монголии сложилась многоуровневая система правового регулирования предупреждения преступлений, совершаемых в общественных местах.

Abstract: The article discusses the features of regulatory legal acts of Mongolia in the field of prevention of crimes committed in public places. When formulating the content of crime prevention, the author tries to identify some circumstances due to which the very concept of crime prevention can be built. The result of the study allows us to conclude that Mongolia has a multi-level system of legal regulation for the prevention of crimes committed in public places.

Ключевые слова: Конституция, нормативно-правовой акт, предупреждение преступлений, противодействие, профилактика.

Keywords: Constitution, normative legal act, crime prevention, counteraction, prevention.

Анализируя возможности предупреждения преступлений, совершаемых в общественных местах в городах Монголии, следует отметить, что в Республики Монголия как и в подавляющем большинстве стран мира ни на одном из уровней законодательной и исполнительной власти не принято ни одного нормативного правового акта, который бы специально регламентировал чью-либо деятельность по предупреждению соответствующих посягательств. Это не означает, что для такой работы нет должных оснований, так как в стране приняты и действуют множество нормативных правовых актов, которые позволяют организовать соответствующую деятельность на должном уровне. Нормативные акты можно считать относящимися к данной теме, если они касаются предупреждения преступлений.

При этом очень важно изначально определиться, что следует понимать под предупреждением преступлений, каковы его отличие от иных видов правоохранительной деятельности, имеющих такие наименования, как «профилактика», «борьба», «противодействие» и пр. Представляется, что наиболее удачным является определение, предлагаемое российскими учеными, которые исходят из того, что предупреждение преступности выходит за рамки правоохранительной деятельности и наряду со специфической направленностью

и арсеналом используемых мер (средств) может приобретать полисубъектный, в том числе и международный характер⁴⁵.

Можно предложить следующее определение предупреждения преступлений – это деятельность органов государственной и исполнительной власти, судов, должностных лиц, институтов гражданского общества, а также действия физических лиц, направленные на устранение причин и условий совершения преступлений, пресечение совершаемых уголовно-противоправных посягательств, включая воздействие на лиц, готовящихся совершить преступление, и потенциальных потерпевших. Для этого следует выделить общую для всех субъектов цель, которая собственно их и должна объединить – это недопущение совершения преступлений в общественных местах в городах Монголии. Бесспорно, именно на ее достижение должны быть ориентированы все участники взаимодействия. Такого рода цель вряд ли недостижима, так как это бы означало не совершение ни одного преступления в общественных местах в городах страны. Исходя из этого, можно сформулировать реальные взаимосвязанные, но разные цели, к числу которых можно отнести снижение уровней:

- преступности (количества совершаемых преступлений и лиц, их совершающих);
- виктимизации (количества жертв преступлений и объектов, где совершаются посягательства);
- вредоносности (размера физического, материального и морального ущерба, причиняемого преступлениями). Достижение каждой из этих целей вполне измеримо имеющимися у криминологов инструментами.

Любого рода деятельность образуется из совокупности решений (юридических лиц) и (или) действий физических лиц, которая должна осуществляться в соответствии с действующим законодательством. Говоря о правовой регламентации «предупреждения преступлений», следует отметить, что статья 9 Закона «О полиции» Республики Монголия, определяющая содержание борьбы с преступностью, гласит, что предупреждение преступлений является частью борьбы с преступностью наряду с расследованием преступлений и соблюдением законов. В Российской Федерации выявление и последующее устранение причин и условий соответствующего поведения (предупреждение или профилактика) наряду с его выявлением, пресечением, раскрытием и расследованием признается одним из видов борьбы. Так, в настоящее время действуют четыре федеральных закона, в наименовании которых употребляется термин «противодействие» («О противодействии коррупции»⁴⁶, «О противодействии экстремистской деятельности»⁴⁷, «О противодействии терроризму»⁴⁸, «О противодействии легализации (отмыванию) доходов,

⁴⁵ См., например, Иващенко А.В. Основы теории и проблемы практики предупреждения преступлений: монография. – М., 2016. С. 34.

⁴⁶ О противодействии коррупции : федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Рос. газета. 2008. 30 декабря.

⁴⁷ О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон от 27 июля 2002 г. № 114 : в ред. федерального закона от 29 апреля 2008 г. № 54-ФЗ // Рос. газета. 2002. 30 июля.

⁴⁸ О противодействии терроризму : федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ : в ред. федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 321-ФЗ // Рос. газета. 2006. 10 марта.

полученных преступным путем, и финансированию терроризма»⁴⁹); в тексте трех из них раскрывается содержание данного понятия. Анализ данных актов позволяет утверждать, что противодействие (коррупции, экстремизму, терроризму) подразделяется на две основные группы видов деятельности: борьбу с противоправным поведением (1) и минимизацию и (или) ликвидацию его последствий (2).

Учитывая, что определение «предупреждение» дано законодателем с оговоркой об его применимости в рамках конкретных федеральных законов, а также отсутствие равнозначных по правовому статусу законодательных актов, которые бы иначе раскрывали содержание данного понятия, представляется допустимым при формулировании содержания предупреждения преступлений учесть следующие обстоятельства.

1) это вид деятельности, который регламентируется на федеральном уровне;

2) субъекты предупреждения весьма разнообразны, а их полномочия зависят от того или иного вида преступлений;

3) в зависимости от целей предупреждения различны принципы действий правоприменителей.

Нормативные правовые акты Монголии, которые регламентируют предупреждение преступлений в общественных местах в городах, представляют собой формирующуюся систему, которая включает в себя:

- международные правовые акты, которые ратифицированы Монголией как субъектом международного права;

- Конституцию Монголии и другие законы Республики;

- ведомственные нормативные правовые акты республиканских органов власти и управления;

- нормативные правовые акты муниципалитетов;

- локальные нормативные правовые акты отдельных субъектов предупреждения преступлений;

- иные правовые акты, имеющие прецедентный статус, в первую очередь, решения высших судебных органов страны.

Пакет нормативных правовых актов дополняют различного рода организационно-распорядительные документы, принимаемые на различных уровнях: от республиканского до городского⁵⁰.

Характеризуя первую группу нормативных правовых актов, следует отметить, что каких-либо международных договоров и иных соглашений, специально посвященных предупреждению преступлений в общественных местах в городах Монголии, высшие органы законодательной власти Монголии не ратифицировали. Однако положения отдельных актов в такого рода прямо или косвенно регулируют отношения, возникающие в общественных местах⁵¹.

⁴⁹ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ : в ред. федерального закона от 5 июля 2010 г. № 153-ФЗ // Рос. газета. 2001. 9 авг.

⁵⁰ К важнейшим организационно-распорядительным документам в сфере обеспечения предупреждения преступлений в общественных местах в городах Монголии относятся: «Национальная программа предупреждения преступности» от 25 июля 2012 г. № 252 (утверждена Правительством Республики Монголия), «Программа о сообществе полицейского сотрудничества» от 5 августа 2011 г. (утв. утверждена Правительством Республики Монголия).

⁵¹ Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими" (вместе с "Соглашением относительно пресечения обращения

Ко второй группе нормативных правовых актов относится, конечно же, Конституция страны, являющаяся базовым документом, которым должен руководствоваться каждый из субъектов правоприменительной деятельности на территории Республики Монголия, в том числе для предупреждения преступлений в общественных местах в рамках городского пространства⁵². Как основополагающий документ, она содержит ряд важнейших положений, которые устанавливает границы соответствующей деятельности:

а) согласно ст. 11 Конституции Монголии обеспечение национальной безопасности, общественного порядка является обязанностью государственной власти. Из этого положения вытекает требование ко всем должностным лицам государства (от Президента до государственных и служащих муниципалитетов) принимать меры по обеспечению всех видов национальной безопасности, а также общественный порядок. Конкретные обязательства каждого из таких лиц определены в соответствующих законах республики, ее территориальных единиц, ведомственных нормативных правовых актах, а также должностных обязанностях каждого из государственных служащих. Невыполнение соответствующих обязательств может повлечь различные виды ответственности: от уголовной до дисциплинарной и гражданско-правовой;

б) учитывая, что значительную часть своих прав и свобод граждане Монголии реализуют в процессе общественной деятельности, при взаимодействии с другими людьми, важное значение для определения ориентиров правоохранительной деятельности в общественных местах в городах Монголии имеют положения Конституции Монголии о недопустимости каких-либо

порнографических изданий") (заключена в г. Женеве 12.09.1923 г.); Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН "Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами" (принята 02.12.1949 г. на 264-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН); Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950 г.); Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961 г.); Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971 г.); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979 г.); Конвенция о правах ребенка (заключена 20.11.1989 г.); Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ" (заключена в г. Вене 20.12.1988 г.); Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990 г.); Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (заключена в г. Гааге 19.10.1996 г.); Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Конвенция заключена 21.11.1997 г.); Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997 г.); Конвенция о международной защите совершеннолетних (заключена в г. Гааге 13.01.2000 г.); Конвенция против транснациональной организованной преступности (заключена в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г.); Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации (заключена в г. Будапеште 23.11.2001 г.); Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г.); Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (заключена в г. Лансароте 25.10.2007 г.); Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (заключена в г. Екатеринбурге 16.06.2009 г.) и др.

⁵² Монгол улсын үндсэн хууль (Конституция Монгольской Народной Республики). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/367?lawid=367>

форм дискриминации (часть 2 статьи 14)⁵³, а также о гарантированных гражданам правах и свободах (ст. 16 Конституции). Если рассматривать их не как обычный, а иерархически расположенный в Конституции перечень ценностей, можно утверждать, что защите в общественных местах в городах Монголии подлежит в первую очередь жизнь людей, а лишь затем права на:

- нахождение в безопасной внешней среде;
- защиту здоровья;
- личную свободу и неприкосновенность⁵⁴;
- возмещение ущерба, нанесенного неправомерными действиями со стороны других лиц;
- свободу слова, в том числе в общественных местах;
- проведение мирных демонстраций и митингов, что прямо предполагает нахождение граждан в общественных местах;
- свободу передвижения внутри страны, в том числе по территории любого из городов Монголии и др.;

в) согласно ст. 17 Конституции Монголии страны каждый гражданин Монголии обязан почтительно относиться и соблюдать Конституцию, другие законы государства; уважать честь, достоинство, права, законные интересы других лиц. При этом в соответствии со ст. 19 Конституции государство несет перед своими гражданами обязательства по защите прав и свобод человека, по обеспечению экономической, социальной и юридической гарантий, ведет борьбу с нарушениями прав и свобод человека, а при использовании права и свобод, никто не имеет права наносить урон национальной безопасности, ущемлять права и свободы других людей, нарушать общественный порядок.

г) Конституцией определены полномочия Президента и Правительства страны в части обеспечения криминологической безопасности. Так Президент в пределах своих полномочий издает указы, согласующиеся с законами, а Правительство Монголии в соответствии со ст. 38 Конституции обеспечивает исполнение Конституции и других законов по всей стране, обеспечивает национальную безопасность; принимает меры по защите прав и свобод человека, обеспечению общественного порядка, по борьбе с преступностью.

К числу законов Республики, которые создают правовую оболочку для деятельности по предупреждению преступлений, совершаемых в общественных местах в городах Монголии, следует отнести:

во-первых, нормативные правовые акты, позволяющие идентифицировать отдельные виды противоправного поведения и содержащие санкции за нарушения требований законодательства (Уголовный кодекс⁵⁵, Уголовно-процессуальный

⁵³ Дискриминация по национальному признаку, языку, расовой принадлежности, возрасту, полу, социальному происхождению, общественному положению, материальному благосостоянию, профессии, занимаемой должности, по вероисповеданию, мировоззрению, образованию не допускается. Каждый человек является субъектом права.

⁵⁴ Кроме того, Конституцией Монгольской Народной Республики запрещается кому бы то ни было самовольно, без законных оснований, производить личный обыск, арест, заключение под стражу, преследование и ограничение свободы кого бы то ни было. Не допускаются пытки, грубое обращение, оскорбление человеческого достоинства. Подвергшиеся аресту лицо, члены его семьи и адвокат уведомляются о причинах и основаниях его ареста

⁵⁵ Эрүүгийн хууль (Уголовный кодекс Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/50?lawid=50.>

кодекс⁵⁶, Закон об административных правонарушениях⁵⁷, Закон о чрезвычайных ситуациях⁵⁸),

во-вторых, акты, посвященные осуществлению отдельных видов деятельности (Закон о предупреждении преступлений⁵⁹, Закон о регистрации обращений граждан⁶⁰, Закон о надзоре за табачными изделиями⁶¹, Закон о борьбе с алкоголизмом⁶²),

в-третьих, документы, определяющие правовые основы функционирования отдельных субъектов правоохранительной деятельности (Закон о местной власти⁶³, Закон о государственной службе⁶⁴, Закон о судах⁶⁵, Закон о прокуратуре⁶⁶, Закон о полиции⁶⁷ и др.

Наиболее общим нормативным правовым актом, регламентирующим предупреждение преступлений, является *Закон о предупреждении преступлений*, который раскрывает содержание предупреждения преступлений, принципы данной деятельности, основные направления предупреждения преступлений⁶⁸. В соответствии со ст. 3 Закона о предупреждении преступлений предупреждение преступности работы: - это информация об исследовании преступности для выявления и устранения преступлений. Основными направлениями предупреждения преступлений согласно ст. 5 Закона являются:

- сбор информации о преступности исследование и анализ, определение причин и условий;
- устранение причин преступности, разработка мер социального, экономического и правового характера;
- осуществление административный контроля в соответствии с законом;

⁵⁶ Эрүүгийн байцаан шийтгэх хууль (Уголовно-процессуальный кодекс Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/59?lawid=59>

⁵⁷ Захиргааны хариуцлагын тухай хууль (Закон об административных правонарушениях Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/280?lawid=280>

⁵⁸ Онц байдлын тухай хууль (Закон о чрезвычайных ситуациях Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/433?lawid=433>.

⁵⁹ Гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх тухай хууль (Закон о предупреждении преступлений в Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/225?lawid=225>

⁶⁰ Иргэдээс төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдлыг шийдвэрлэх тухай хууль (Закон о регистрации обращений граждан Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/294?lawid=294>

⁶¹ Тамхины хяналтын тухай (Закон о надзоре за табачными изделиями). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/469?lawid=469>.

⁶² Архидан согтуурахтай тэмцэх тухай (Закон о борьбе с алкоголизмом). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/55?lawid=55>

⁶³ Монгол улсын засаг захиргаа, нутаг дэвсгэрийн нэгж, түүний удирдлагын тухай хууль (). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/343?lawid=343>

⁶⁴ Төрийн албаны тухай хууль (Закон о государственной службе Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/487?lawid=487>.

⁶⁵ Монгол улсын шүүхийн тухай хууль (Закон о судах Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/8659?lawid=8659>.

⁶⁶ Прокурорын байгууллагын тухай хууль (Закон о прокуратуре Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/441?lawid=441>

⁶⁷ Цагдаагийн албаны тухай хууль (Закон о полиции Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/9288?lawid=9288>.

⁶⁸ Гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх тухай хууль (Закон о предупреждении преступлений в Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/225?lawid=225>

— привлечение к работе по предупреждению преступности физических и юридических лиц;

— информирование граждан, их стимулирование и обучение.

Все меры предупреждения преступлений согласно ст. 6 подразделяются на три вида: общие, специальные меры, индивидуальные меры. Важным положением закона о предупреждении преступлений является то, что ст. 7 определяет необходимость ежегодного отражения в бюджетах затрат на предупреждение преступлений. В этом же законе определены полномочия других субъектов предупреждения преступлений (юстиции, прокуратуры, полиции, судов, органов исполнительной власти на всех уровнях и т.д.).

— Важное значение для получения информации о совершаемых в общественных местах преступлениях имеет *Закон об обращениях граждан от 17 апреля 1995 г.* В нем определено, что закон направлен на правовое регулирование обращений граждан с индивидуальными и коллективными предложениями, заявлениями и жалобами в государственные органы, иные организации (к должностным лицам), а также рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан⁶⁹. При этом анонимные обращения рассмотрению не подлежат, за исключением обращений, содержащих сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении. Обращения должны быть рассмотрены не позднее одного месяца со дня их регистрации в государственных органах, иных организациях, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях, а обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки, - не позднее пятнадцати дней, если иной срок не установлен законодательными актами Республики Монголии. осуществление административный контроля в соответствии с законом;

— привлечение к работе по предупреждению преступности физических и юридических лиц;

— информирование граждан, их стимулирование и обучение.

Все меры предупреждения преступлений согласно ст. 6 подразделяются на три вида: общие, специальные меры, индивидуальные меры. Важным положением закона о предупреждении преступлений является то, что ст. 7 определяет необходимость ежегодного отражения в бюджетах затрат на предупреждение преступлений. В этом же законе определены полномочия других субъектов предупреждения преступлений (юстиции, прокуратуры, полиции, судов, органов исполнительной власти на всех уровнях и т.д.).

⁶⁹ Согласно закону (ст. 1), обращение - индивидуальное или коллективное предложение, заявление, жалоба гражданина (граждан) в государственный орган, иную организацию (должностному лицу), изложенные в устной или письменной форме; предложение - рекомендации по улучшению деятельности государственных органов, иных организаций (должностных лиц), совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества; заявление - ходатайство о реализации прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), не связанных с их нарушением; жалоба - требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), нарушенных действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов, иных организаций или граждан; анонимное обращение - обращение гражданина (граждан) в государственный орган, иную организацию (к должностному лицу), в котором не указаны его (их) фамилия, имя, отчество либо данные о месте жительства и (или) работы (учебы) либо отсутствует личная подпись гражданина (граждан).

Важное значение для получения информации о совершаемых в общественных местах преступлениях имеет *Закон об обращениях граждан от 17 апреля 1995 г.* В нем определено, что закон направлен на правовое регулирование обращений граждан с индивидуальными и коллективными предложениями, заявлениями и жалобами в государственные органы, иные организации (к должностным лицам), а также рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан⁷⁰. При этом анонимные обращения рассмотрению не подлежат, за исключением обращений, содержащих сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении. Обращения должны быть рассмотрены не позднее одного месяца со дня их регистрации в государственных органах, иных организациях, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях, а обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки, - не позднее пятнадцати дней, если иной срок не установлен законодательными актами Республики Монголии. При необходимости проведения специальной проверки, запроса необходимой информации руководители государственных органов, иных организаций, в которые поступили обращения, могут продлить указанный срок, но не более чем на один месяц с одновременным уведомлением об этом граждан.

В соответствии со ст. 14 Закона при рассмотрении обращений граждане имеют право:

- знакомиться с материалами, связанными с рассмотрением обращений, в той мере, в какой это не затрагивает права других граждан и не противоречит требованиям законодательства Республики Монголии об охране государственных секретов, коммерческой и (или) иной охраняемой законом тайны;

- отказаться от направленных ими письменных обращений до принятия по ним решений государственными органами, иными организациями (должностными лицами), направив соответствующее письменное заявление в государственные органы, иные организации (должностным лицам);

- обжаловать решения, принятые по их обращениям, в вышестоящие государственные органы, иные организации (вышестоящим должностным лицам) и (или) в суд.

В свою очередь, должностные лица государственных органов, иных организаций при рассмотрении обращения обязаны принимать меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений; принимать законные и обоснованные решения; письменно информировать граждан о решениях, принятых по результатам рассмотрения письменных

⁷⁰ Согласно закону (ст. 1), обращение - индивидуальное или коллективное предложение, заявление, жалоба гражданина (граждан) в государственный орган, иную организацию (должностному лицу), изложенные в устной или письменной форме; предложение - рекомендации по улучшению деятельности государственных органов, иных организаций (должностных лиц), совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества; заявление - ходатайство о реализации прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), не связанных с их нарушением; жалоба - требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), нарушенных действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов, иных организаций или граждан; анонимное обращение - обращение гражданина (граждан) в государственный орган, иную организацию (к должностному лицу), в котором не указаны его (их) фамилия, имя, отчество либо данные о месте жительства и (или) работы (учебы) либо отсутствует личная подпись гражданина (граждан).

обращений, аргументировав их принятие; разъяснять порядок обжалования решений, принятых по обращениям; обеспечивать контроль за исполнением решений, принятых по обращениям; принимать в пределах своей компетенции меры по восстановлению нарушенных прав, свобод и (или) законных интересов граждан; решать в установленном порядке вопросы о привлечении к ответственности лиц, по вине которых допущены нарушения прав, свобод и (или) законных интересов граждан (ст. 15 Закона).

Закон о государственной службе от 7 июля 2002 г. относит правоохранительную службу к одному из видов государственной службы, что обязывает полицейских выполнять весь круг обязанностей по обеспечению криминологической безопасности территорий во взаимодействии с иными государственными органами, включая прокуратуру, органы безопасности, пограничной службой. Таким образом, обеспечение безопасности в общественных местах может осуществляться на основе межведомственного взаимодействия.

Труднооспоримым является то, что результаты правоохранительной деятельности чаще всего реализуются в отношении лиц, совершающих преступления, в форме судебных решений, прежде всего, приговорах судов. Поэтому важнейшим правовым актом, позволяющим достичь ощутимых результатов в сфере обеспечения криминологической безопасности в общественных местах городов Монголии можно по праву считать Закон о судьях от 7 марта 2012 г. Ведь именно судьи в соответствии со ст. 4.1.4 разрешают уголовное дело, административные дела по предупреждению преступности, охрану общественного порядка. Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешают споры и рассматривают дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства, предупреждению преступности и охраны общественного порядка.

Очевидно, что предупреждение преступлений в общественных местах требует консолидации усилий множества субъектов, в том числе муниципалитетов. Поэтому немаловажное значение имеет Закон о местной власти от 15 декабря 2006 г. Согласно ему определены система местной власти, которая предусматривает ее территориальную дифференциацию на столичную власть, власть районов, аймагов, самонов и поселений, в том числе городов. Здесь особую роль играют гражданские представительские советы (аналоги российских органов представительной законодательной власти). В соответствии со ст. 29 Закона глава таких образований принимает законы и нормативные акты, чтобы обеспечить безопасность населения на основе его резолюции, а главы аймака и столиц обеспечивают защиту своей территории, регулируют охрану общественного порядка, национальную безопасность и координируют деятельность правоохранительных органов (ст. 30.1).

В соответствии с *Законом о полиции* на соответствующие подразделения возложены ряд функций, непосредственно связанных с обеспечением безопасности в общественных местах в городах Монголии. Данный закон, в частности, обязывает

– прибывать незамедлительно на место совершения преступления, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия (п.9.2.1);

– обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, и других общественных местах (п. 9.2.3);

– осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности (п.9.2.4).

– участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты от террористических посягательств мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов (п.11.1.3);

– осуществлять государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц (п.11.1.5)

– пресекать массовые беспорядки, обеспечивая правовой режим общественного порядка (п. 11.1.6)

– взаимодействовать в сферах деятельности полиции с соответствующими органами других государств и международными организациями базируются на международных договорах, а также на учредительных актах и правилах международных организаций (п. 13.4.5)

В соответствии с п. 18.1.7 *Закона о прокуратуре от 4 июля 2007 г.* на соответствующие органы возложен надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов судебными приставами; защита обеспечения общественная безопасности надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Третью группу нормативных правовых актов образуют документы, изданные различными республиканскими министерствами (ведомствами). Они создают ориентиры для предупреждения преступлений в общественных местах в городах Монголии.

1. Приказ начальника Главного управления полиции Монголии от 17 апреля 1995 г. №119 «О порядке приема и рассмотрении заявлений и жалоб», цель которого – урегулировать все вопросы, связанные с обращением в полицейские подразделения. Согласно ему решение по любому обращению должно быть принято в течение 30 дней. При необходимости, исполнительный директор организации, время может быть продлен путем добавления до 30 дней. Любой запрос о продлении срока уведомить заявителей.

2. Приказ статс-секретаря МВД Монголии от 4 января 2010 г. № 1 «О едином учете преступлений» Важным элементом обеспечения безопасности в общественных местах является своевременная и полная регистрация совершаемых преступлений. Эта деятельность осуществляется на территории Монголии в соответствии с приказом статс-секретаря МВД Монголии от 4 января 2010 г. «О едином учете преступлений». В результате были введены в действие Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, Положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, Инструкция о порядке заполнения и представления учетных документов (статистическая карточка на выявленное преступление; статистическая карточка о результатах расследования преступления; статистическая карточка на лицо, совершившее преступление;

статистическая карточка о движении уголовного дела; статистическая карточка о результатах возмещения материального ущерба и изъятия предметов преступной деятельности.

3. Приказ начальника Главного управления полиции Монголии от 30 июня 2010 г. № 351 «Критерии оценки работы сотрудников полиции»,

К четвертой группе следует отнести нормативные правовые акты муниципалитетов.

К пятой группе относятся локальные нормативные правовые акты отдельных субъектов предупреждения преступлений.

Шестую группу образуют иные правовые акты, имеющие прецедентный статус, в первую очередь, решения высших судебных органов страны.

Среди **организационно-управленческих документов**, которые позволяют обеспечить предупреждение преступлений в общественных местах в городах Монголии, важнейшим является Национальная программа предупреждению преступности от 25 июля 2012 г. № 252. Цели данной программы таковы:

- распространение адаптированной для разных категорий граждан информации, их обучение и пропаганда правомерного поведения;
- повышение осведомленности общественности на основе широкого использование современных информационных технологий;
- координация работы образовательных организаций, общественных и неправительственных организаций, физических и юридических лиц,

Программа осуществляется в следующих областях, которые связаны с предупреждением преступлений, совершаемых в общественных местах:

- профилактика злоупотребления алкоголем;
- профилактика наркопотребления и борьба с наркотиками;
- предупреждение автотранспортных преступлений;
- борьба с преступлениями против детей;
- борьба с торговлей людьми;
- борьба с экологическими преступлениями;

Данная программа основана на ее комплексном финансировании, то есть для ее реализации привлекаются средства национального и местных бюджетов, средства, которые целевым образом выделены для реализации Закона о предупреждении преступлений, средства граждан, юридических лиц и пожертвования.

Еще один документ, который позволяет скоординировать усилия правоохранительных органов – **Программа "Сообщество о полицейском сотрудничестве", утвержденная Указанием Правительства Монголии от 5 августа 2011 года.** Причиной принятия программы стало признание того факта, что в обществе существует недостаточное информирование населения о деятельности полиции, недопонимание значимости деятельности полиции, а также недостаточное сотрудничество граждан с полицией. Кроме того, необходимость принятия программы была обусловлена потребностями в повышении эффективности предупреждения преступности, функционирования правоохранительных органов, укрепления сообщества полиции, развития сотрудничества в работе полиции и услуг ближе к гражданам, улучшения борьбы с преступностью и профилактики, организаторская и общественная помощь, а также необходимость опираться на поддержку.

Таким образом, в Монголии сложилась и развивается разветвленная многоуровневая система правового регулирования предупреждения преступлений, совершаемых в общественных местах в городах. Она включает

международные нормативные правовые акты, а также документы, принятые органами власти Монголии. Развитие соответствующего законодательства происходит по двум основным направлениям:

- оптимизация мер, которые могут применяться в отношении лиц, совершающих преступные посяательства (принятие в 2016 году новых Уголовного, Уголовно-исполнительного и Уголовно-процессуального кодексов республики), а также иных мер превентивного характера, которые могут применяться в отношении лиц, допускающих административные правонарушения (в частности, обновление административного законодательства);

- развитие системы криминологической безопасности, прежде всего, за счет реализации мер, направленных на защиту лиц, находящихся в общественных местах от возможных преступных посятельств;

- расширение полномочий субъектов правоохранительной деятельности, осуществляющих профилактику преступлений, совершаемых в общественных местах в городах Монголии, развитие форм их взаимодействия с населением, а также объединениями граждан и иными институтами гражданского общества.

Совершенствование правовой базы предупреждения преступлений осуществляется на основе положительного опыта зарубежных стран, в том числе России, Китая, Казахстана и других стран с учетом специфики правовой системы Республики Монголия, а также национальной культуры, географического положения и уровня социально-экономического развития страны и отдельных городов, в том числе возможностей реализации программ правоохранительной направленности.

Список использованной литературы:

1. Архидан согтуурахтай тэмцэх тухай (Закон о борьбе с алкоголизмом). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/55?lawid=55>.

2. Гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх тухай хууль (Закон о предупреждении преступлений в Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/225?lawid=225>.

3. Гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх тухай хууль (Закон о предупреждении преступлений в Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/225?lawid=225>.

4. Захиргааны хариуцлагын тухай хууль (Закон об административных правонарушениях Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/280?lawid=280>

5. Иващенко А.В. Основы теории и проблемы практики предупреждения преступлений: монография. М, 2016.

6. Иргэдээс төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдлыг шийдвэрлэх тухай хууль (Закон о регистрации обращений граждан Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/294?lawid=294>.

7. Монгол улсын засаг захиргаа, нутаг дэвсгэрийн нэгж, түүний удирдлагын тухай хууль (). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/343?lawid=343>.

8. Монгол Улсын Үндсэн хууль (Конституция Монгольской Народной Республики). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/367?lawid=367>.

9. Монгол улсын шүүхийн тухай хууль (Закон о судах Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/8659?lawid=8659>.

10. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ //Рос. газета. 30 декабря 2008 г.

11. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ : в ред. федерального закона от 5 июля 2010 г. № 153-ФЗ //Рос. газета. 9 августа 2001 г.

12. О противодействии терроризму : федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: в ред. федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 321-ФЗ //Рос. газета. 10 марта 2006 г.

13. О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон от 27 июля 2002 г. № 114 : в ред. федерального закона от 29 апреля 2008 г. № 54-ФЗ //Рос. газета. 30 июля 2002 г.

14. Онц байдлын тухай хууль (Закон о чрезвычайных ситуациях Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/433?lawid=433>.

15. Прокурорын байгууллагын тухай хууль (Закон о прокуратуре Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/441?lawid=441>.

16. Тамхины хяналтын тухай (Закон о надзоре за табачными изделиями). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/469?lawid=469>.

17. Төрийн албаны тухай хууль (Закон о государственной службе Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/487?lawid=487>.

18. Цагдаагийн албаны тухай хууль (Закон о полиции Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/9288?lawid=9288>.

19. Эрүүгийн байцаан шийтгэх хууль (Уголовно-процессуальный кодекс Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/59?lawid=59>.

20. Эрүүгийн хууль (Уголовный кодекс Республики Монголия). URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/50?lawid=50>.