

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИЦИИ

SOME PROBLEMS OF THE MAIN DIRECTIONS ACTIVITIES OF THE MODERN POLICE

Б.Баянмөнх

Доцент кафедры Полицейского права Университета Внутренних Дел Монголии, кандидат юридических наук, подполковник полиции Монголии

Bayanmonh B.

Associate Professor of the Department of Police Law of the University of Internal Affairs of Mongolia, Candidate of Law, Lieutenant Colonel of the Mongolian Police

Аннотация: В статье рассматриваются основные направления деятельности современной полиции, основанные на инициативе сотрудников и возможность изменения отношения сотрудников полиции к их профессиональной деятельности. Планирование деятельности полицейских подразделений и частей создает возможность сотрудникам полиции эффективно осуществлять свои функции в рамках возложенных на них различными нормативно-правовыми актами обязанностей.

Abstract: The article discusses the main activities of the modern police, based on the initiative of employees and the possibility of changing the attitude of police officers to their professional activities. Planning the activities of police units and units creates an opportunity for police officers to effectively carry out their functions within the framework of the duties assigned to them by various regulatory legal acts.

Ключевые слова: Изменение отношения к работе, инициатив, модель, организация, структура.

Keywords: Change of attitude to work, initiatives, model, organization, structure.

Тысячелетия человеческой истории показали, что покончить с преступностью невозможно, что она так же естественна, как болезни и смерть. Как мы знаем, с появлением общества человечество всегда сталкивалось с различными преступными проявлениями. С тех пор, как человечество осознало, что невозможно остановить преступные явления, не иначе как по назначению строгого наказания, что привело к осуществлению деятельности по предупреждению преступности³⁴.

В современных условиях многие направления человеческой деятельности стали систематизироваться по разному. Деятельность современной полиции не стала исключением и обладала в себе основные три направления, которые дают возможность получить результат в данном направлении. Одним из основных направлений деятельности современной полиции является деятельность, основанная на инициативе сотрудников полиции.

Предупреждение преступности есть система мер, предпринимаемых государственными органами, общественными организациями, представителями власти и другими лицами, направленных на противодействие процессам детерминации преступности, имеющие целью ресоциализацию потенциальных преступников, предотвращение совершения новых преступлений.

³⁴ Г. Даштүдэв. "Гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх ажлын арга зүй". УБ, 2007. 123 дахь тал.

Важным условием противодействия преступности является во первых, воздействие на ее причины, выявление преступников и оказание на них предупредительного, исправительного воздействия. Для этого представляется важным определить, от чего начинается социальные меры по предупреждению правонарушений, а также когда проявляется основание их реализации. В свое время, Н.Жанцан отметил, что при определении вида социальных мер по предупреждению правонарушения, следует учитывать начальный период его организации, правовую природу и особенность анти-социального явления и необходимость предотвращения повторного его проявления³⁵.

Основным способом борьбы с преступностью выступает эффективная организация работы по предупреждению преступлений. Об этом свидетельствуют многие работы всех криминалистов. Сегодня важно осуществить комплекс социальных мер, направленных на ликвидацию преступности и правонарушений, а также осуществлять меры предупреждения до совершения преступлений, а не после их совершения, поскольку это порождает трату средств, денег, сил, времени на их раскрытие. Кроме этого, в результате совершения преступления самое ценное, невосполнимое благо (жизнь человека) пострадает.

Безусловно, в любых других государствах земного шара обязанность по противодействию преступности лежит на полицейский орган. Исследователь Дэвид Бейл, изучив структуру, организацию и направления деятельности полицейского органа, дал следующее понятие о современной полиции – это профессиональный орган со специальными функциями, соответствующими общественным интересам. Наряду с постоянной борьбы с преступностью, полицейский орган должен искать эффективные методы, с помощью которых можно достигать к существенному результату.

Во всех странах мира основной функцией полиции выступает борьба с преступностью, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Как мы знаем, полиция, имеющая полномочиями применения сил, относится к исполнительной власти в структуре государственной системы. Сотрудники полиции для исполнения обязанности по раскрытию и предупреждению преступлений, должны использовать силу граждан, жителей, предпринимательских единиц, других органов и организаций.

Сегодня в большинстве стран мира деятельность современной полиции регулируется следующими двумя основными направлениями:

1. “Reactive”³⁶;

2. “ Proactive”³⁷.

“Proactive” считается основной и классической деятельностью современной полиции.

Для становления современной полиции, она должна иметь следующие общие черты:

1. Профессиональную структуру и организацию для исполнения функций и обязанностей;

2. Штатный и квалифицированный состав;

3. Форму полиции, спецоружия и спецсредства;

4. Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность полиции.

В современных условиях политика и методика деятельности полицейского органа имеют следующие направления:

³⁵ Н. Жанцан. “Гэмт хэрэг, эрх зүйн бусад зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх арга хэмжээ” УБ, 1986. 31 дэх тал.

³⁶ Деятельность, основанная на заявлениях и сообщениях граждан или организации.

³⁷ Деятельность, основанная на инициативе сотрудников полиции.

1. Problem-Oriented Policing

Деятельность, направленная на борьбу с определенными видами преступлений и нарушения общественного порядка, которые стали актуальной проблемой перед обществом³⁸.

2. Community-oriented policing

Деятельность полиции, направленная на качественное обслуживание граждан путем решения проблем сотрудниками полиции, работающими на определённой территории, принимающие заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, на профилактику преступности и правонарушений на соответствующем административном участке³⁹.

3. Zero-Tolerance Policing

Деятельность полиции по исполнению возложенных на нее нормативно-правовыми актами обязанностей. Сотрудники полиции рассматривают дела и принимают решения по этим обязанностям⁴⁰.

Вышеуказанные направления свидетельствуют о стремлении полицейского органа максимально улучшить взаимосвязь с гражданами, тем самым сделать работу по предупреждению преступности эффективным. В деятельности полиции многих зарубежных стран, важное место занимает такое направление, как работа с сообщениями граждан о преступлениях и нарушениях общественного порядка. Данное направление деятельности имеет большое значение, чем предупреждение преступлений и нарушений правопорядка. Кроме данного направления есть ещё подход так называемый “инициативный”, но определённая часть по-прежнему осуществляет деятельность, основанную на заявлениях и сообщениях граждан, которая стала актуальной проблемой. Необходимо подчеркнуть, что предупреждение преступлений, на основе инициативности зависит не только от правовой традиции и новаторства, но от многих факторов, таких как экономика, культура, мораль, определённая историческая ситуация этого общества, уровень жизни людей, внедрение законов в жизнь, умение осуществлять государственную и политическую деятельность.

Как отмечал Ж.Авхиа, одной из важных задач правоохранительных органов является раскрытие преступлений, назначение соответствующего наказания виновному, а также раскрытие причин совершения того или иного преступления и правонарушения, и принятие мер по профилактике преступности⁴¹.

Современная полиция должна уделять особое внимание профилактике преступности и стать главным инициатором принятия новых мер по предупреждению совершения преступлений, для того чтобы все граждане участвовали в этом деле. На сегодняшний день необходимо создать такую модель управления полицией, при которой необходимо будет принимать меры по усовершенствованию управления и организации деятельности полиции, которая будет проанализировать негативные явления, возникшие в результате социального развития и проведет своевременные работы в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и предупреждения преступлений.

В деятельности современной полиции не хватает новейших методов по улучшению работы профилактики преступности, поэтому в сфере этой работы для

³⁸ Zero Tolerance Policing (Marshall, 1999)
http://www.ocsar.sa.gov.au/docs/information_bulletins/IB9.

³⁹ Там же.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Ж.Авхиа. Гэмт явдал, түүнтэй тэмцэх, урьдчилан сэргийлэх асуудал. УБ, 1997. 159 дэх тал.

того, чтобы бороться с преступностью, соблюдать общественный порядок, повышать эффективность мер по предупреждению преступлений и нарушений правопорядка, снизить количество преступлений и нарушений, полиции необходимо использовать новейшие техники и технологии, чтобы организовать профилактическую работу по новому методу.

Развивающиеся страны мира считают, что основной фактор честного служения сотрудников полиции – это эффективная система и структура полиции, её стабильность, улучшение материального снабжения, точное определение направления деятельности и обязанностей.

2. Модель эффективного управления и организации деятельности участкового уполномоченного как основное и фундаментальное условие исполнения в рамках возложенных на него обязанностей.

Для того чтобы успешно бороться с преступностью, нам необходимо реализовать новые и результативные методы, только таким образом достигаются цели. Однако, сегодня подавляющее большинство действия участкового инспектора полиции связаны с разрешением сообщений и заявлений о реактив /reactive/ преступлениях и нарушениях. Это есть более устаревший метод регулирования отношения в сфере борьбы с преступностью, а необходимость изменения такого метода вызывает большой интерес со стороны общества. С этой целью, мы считаем, что действия участкового инспектора полиции стали бы более эффективными, если бы они основывались на “Proactive” действии или на инициативе самого участкового в форме командной работы.

В настоящее время органы полиции многих стран мира имеют такую организационную структуру и систему управления, основанную на общем методе борьбы с преступностью и правонарушениями. Многие страны мира создают такую модель организационной структуры полиции на основе иерархической системы, как государственная, региональная, городская и районная и суть проблемы заключается именно в этой модели. На практике данная модель не обеспечивает необходимый результат, в связи с этим нужно совершенствовать модель организационной структуры полиции. С другой стороны, несмотря на то что, результат деятельности участкового инспектора полиции оценивается гражданами определенного участка, которым объяснили обязанности возложенные на полицию, тем не менее должного внимания по организации деятельности участкового не уделяется. Нам необходимо понять, что многие оценивают работу полиции исходя из деятельности участкового инспектора, с другой стороны он и есть должностное лицо, которое связывает народ с полицией. В связи с этим, представляется необходимым создать новую модель организационной и управленческой структуры деятельности полиции.

Согласно нашему исследованию, новая модель полиции, основанная на первичной административной единице, является важным условием понижения числа преступлений и нарушений. Суть исследования заключается в коллективном труде и в коллективном получении результата. Сегодня только один участковый инспектор полиции несёт ответственность за свой участок, а по новой модели он действует в составе коллектива. То есть, правило данной идеи может происходить в следующем образом: следовательно, оперуполномоченному, дознавателю необходимо создать условия работы в команде вместе с участковыми инспекторами.

При создании модели общего рабочего места для сотрудников полиции, ответственные за какую-нибудь территорию / по-монгольски означает административная единица/, у них появляются больше шансов понять граждан, живущих на этой территории и если на этой основе принимаются меры

предупреждения преступлений, тогда создаётся мирная административная единица. Если мы сумеем создать безопасную среду одного района, то открывается возможность безопасного города, с такими же районами. Для этого нам надо принять решение преобразования структуры и организации полиции, финансировать ее должным образом.

Группа коллективных работников предварительно может состоять из 6 человек, включая следователя, оперуполномоченного, старшего участкового инспектора, дознавателя, сотрудника полиции по вопросам публичности и участкового инспектора, а деятельность данных сотрудников полиции может осуществляться по следующим направлениям:

- Старший участковый инспектор – руководит командой сотрудников полиции и организует вместе с участковым инспектором работу по предупреждению преступлений на основе исследовательских работ;

- Оперуполномоченный – собирает и анализирует данные на основе исследовательских работ, и раскрывает преступления;

- Следователь – расследует и раскрывает преступления и нарушения, устраняет причины и условия преступлений;

- Дознаватель – расследует только правонарушения;

- Сотрудник полиции по вопросам публичности – принимает меры по профилактике преступлений совместно гражданами, поддерживает их инициативы;

- Участковый инспектор – оказывает поддержку по предотвращению преступлений и содействует пресечению преступлений и нарушений.

Исследование объекта должно быть подробным с последними данными и самое главное, постоянно используемыми. Работа над исследованием объекта идёт постоянно и объект всегда обновляется, сотрудникам полиции следуют использовать его в их деятельности. Участковый инспектор заранее должен изучать надлежащую территорию, границу, улицы, сады, стадионы, развлекательные и другие общественные места, дома, входы, выходы, офисы, организации, магазины, рестораны, банки, места для хранения, а также адреса правительственных, общественных и частных органов и организаций, парковки, дорожное движение и плотность пешеходов и т.д., что помогает ему принимать меры по профилактике преступлений и правонарушений. Кроме того, знание участкового инспектора полиции об учете граждан, их занятости, жилищных условиях, специфике традиции, становится основной базой деятельности полиции, основанной на инициативе сотрудников. Таким образом, если все вышеперечисленные действия будут исполняться в команде, у нас появится возможность иметь полную базу данных и условие предотвращения потенциальных преступлений и правонарушений.

3. Изменение отношения к работе современных сотрудников полиции приведёт к повышению качества и результата в их деятельности.

Основной принцип деятельности современной полиции основывается на эффективном обслуживании граждан, действуя только в рамках своей компетенции, без личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей. Как правило, в деятельности современной полиции, сотрудники, имеющие позитивное отношение к работе играют чрезвычайно важную роль. Следует отметить, что один из ведущих ученых мировой науки в сфере мотивации, известный психолог Стэнфордского университета Кэрл Дуэк (Carol Dweck более двадцати лет занимается изучением образа мышления) обнаружила, что можно выделить два типа мышления: фиксированное мышление и мышление роста. Её исследование показало, что качество жизни в большей степени зависит от

отношения к проблемам, а не от таланта или интеллекта. «Фиксированное мышление» предполагает, что наш характер, интеллект и творческие способности – статичные данные, которые мы не можем значительно изменить, а успех – это подтверждение наличия интеллекта, оценка того, как эти данные соответствуют такому же фиксированному стандарту; стремление к успеху и избегание неудач любой ценой становится способом поддержания ощущения собственного ума и квалифицированности. С другой стороны, «мышление роста» процветает на проблемах и видит поражения не как доказательство нехватки интеллекта, а как трамплин для роста и развития наших способностей. Из этих двух образов мышления, которые мы проявляем с раннего возраста, проистекает наше поведение, отношение к успехам и неудачам в профессиональной и личной сфере и в итоге нашей способности к счастью. Дуэк говорил, что «как нам было трудно научиться ходить, так и мы сталкиваемся со многими проблемами в жизни. Но мы добиваемся успеха и живем той жизнью, которой мы хотим. Но для этого требуется большой опыт и смелость. Люди всегда делают выбор над тем, как думать. Но у человека всегда есть возможность сделать выбор». Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что для превращения нынешнего полицейского органа в современную полицейскую организацию, мы должны изменить негативное отношение наших сотрудников к работе.

Но остается открытым вопрос как сделать это? Конечно, для этого нам потребуется команда квалифицированных менеджеров для реализации поэтапной комплексной программы и планирования реформ. Сегодня, формирование духовной личности сотрудника полиции стало более важным, чем их внешний имидж. Другими словами, не важно, что сотрудники полиции знают, важно то, как они самореализуются. Необходимо также дать осознать сотрудникам, что совсем не важно в каких правоохранительных органах они работают, а важно то, как они исполняют свои обязанности. Говорят, что «Великое берёт начало с малого», а самореализация начинается с понимания самого себя. Если человек будет постоянно повторять одно и то же, то он никогда не придет к новому результату. Изменив политику и направление правоохранительной деятельности и продолжив работу по старой методике, полицейская организация не сможет стать современной организацией, так как это не приводит к изменению. Конечно необходимо менять методику, но если продолжать работать по старой методике, тогда фактически реформа не произойдет и не принесёт нужных результатов. Поэтому, необходимо менять политику. Но если изменив политику в старой структуре, данная политика не реализуется. Поэтому, необходимо менять структуру. Изменение структуры без развития личности, не даёт нам эффективность. Поэтому, необходимо развивать людей. Развитие личности происходит только в том случае, если мы смогли создать условия, в основе которых сможем использовать полностью силу личного состава. Поэтому, кроме развития личности нам необходимо изменить направление деятельности, методику работы, структуру полиции. Реформа должна быть позитивной, а развитие комплексным.

Для того, чтобы стать современной полицейской организацией, гармонирующей с нынешним социальным развитием, необходимо провести радикальные изменения, которые возможно породят определенные трудности. Там в органе полиции, где мы работаем появится группа людей, которые не поддержит концепцию реформы. Прежде всего, нужно освободиться от той группы людей, которые не поддерживают концепцию и политику реформы и не желающие изменить свое отношение к работе и вовлечься в процесс реформы. так как эти люди могут замедлить и приостановить процесс и отрицательно повлиять на

результаты, нам остается лишь вопрос принятия профилактических мер. Кроме того, психическое состояние сотрудников очень важно для осуществления реформы в полицейской организации, что видно из процесса реформы в полицейской организации любой страны.

Одна из серьезных проблем, влияющая на реформу в полицейской организации, это изменение отношения к работе у сотрудников, которые работали по старой структуре с другим отношением к работе. На сегодняшний день самой актуальной проблемой является изменение отношения к работе у полицейских сотрудников, которые работали в старой структуре полиции, формированием иного отношения к работе при исполнении служебных обязанностей, уважая права человека по политике реализации правовой реформы.

Граждане критикуют сотрудников полиции, которые всегда запугивают их законом и ведут себя грубо. Является ли данное явление общим для всех сотрудников полицейской организации, конечно нет. Но почему такая картина существует? Это действие некоторых сотрудников в организации, которые нарушают закон, совершают аморальные и отвратительные поступки, у которых есть другая заинтересованность, и именно они негативно влияют на репутацию полицейской организации. Все это надо менять. Мы должны полагаться на силу нового мышления нашей молодежи, но молодежь должна двигаться в правильном направлении. Если реформаторы начнут бегать за должностями и высокими постами, то результата не будет. Мы должны перетерпеть многое, чтобы достичь лучшего.

Поднятие актуального вопроса также важно как его решение. Самое главное в том, что пришло время продумать как за кратчайший срок и каким способом изменить отношение к работе у наших сотрудников полиции. Для этого нам необходимо сконцентрировать внимание на нескольких вещах. Используя многочисленные отличительные свойства человека, отличающие его от животного, мы сможем изменить отношения людей. Наше сознание и подсознание - это отражение наших действий, которые проявляются в каждом поступке. Психические характеристики включают в себя поведение, темперамент, эмоции, чувства, талант, способность и силовые процессы, из которых мы можем использовать поведение и внести изменения в мышления, что будет более эффективным. Поведение – это комплекс стабильных физиологических характеристик, которые являются основой для ответной реакции на личные особенности, мнения, отношения, действия, разнообразные условия жизнедеятельности и явления. Необходимо провести исследование поведения каждого сотрудника полиции, сгруппировать сотрудников по полученным результатам и использовать новейшие методы обучения для каждой группы сотрудников.

Основное направление деятельности полицейской организации это “Proactive”, т.е. деятельность основанная на само-активности и креативности, что признано в высоко-развитых странах мира. Каждая страна стремится иметь современную полицейскую организацию, в соответствии с социальным развитием страны, но до сегодняшнего дня ни одна страна не смогла установить идеальную систему полицейской организации, которая бы имела структуру, руководство, и организацию соответствующую социальным требованиям, моделированную на основе результатов и которая бы проводила свою деятельность на базе само-активности и креативности. Если разработать дальновидную политику установления современной полицейской организации и изменения мышления полицейских сотрудников, детально разработать план выполнения, эффективно разрешить их взаимоотношения и дать все это на выполнение команде, состоящей

из менеджеров с новым мышлением, то каждая страна имеет возможность установить современную полицейскую организацию.

В результате проведенного исследования мы пришли к следующим выводам:

1. Политика личного состава является самой важной в реформе современной полицейской организации. В полиции нужны такие сотрудники, которые готовы к реформе с определёнными знаниями и соответствующими умениями, чтобы исполнить их обязанности в рамках действующих законов. Только тогда реформа реализуется полным ходом. Реформа полицейской организации во многом зависит от личного состава. Поэтому, мы должны учитывать эти факторы.

2. Современное состояние требует экспериментально провести деятельность по новой модели с новой структурой и организацией на основе систематической работы полицейской организации /1-2 года/.

3. Считаем необходимым исследовать возможные риски при формировании современной полицейской организации, найти выходы для разрешения актуальных проблем и организовать конкурс среди исследователей «Марафон мышления», основанного на теории.

4. Для того, чтобы стать современной полицейской организацией, необходимо при определении политики и направления деятельности нанять профессиональную исследовательскую команду для выполнения исследования и разработки новой “Proactive” модели со структурой и организацией основанной на само-активности и креативности, а также необходимо организовывать систематические работы формирования правильного мышления среди сотрудников. Сегодня многие страны мира принимают разные меры по совершенствованию структуры, управления и деятельности полиции, поэтому мы считаем, что реформа является социальным заказом. Современные полицейские организации должны постоянно реформироваться и преобразоваться в соответствии с закономерностями социального развития. Благодаря реформе и преобразованию деятельность полиции не угасает на исторической платформе и она должна двигаться совместно с развитием общества.

Список использованной литературы

- Авхиа Ж. Гэмт явдал, түүнтэй тэмцэх, урьдчилан сэргийлэх асуудалд. УБ, 1997.
- Даштүдэв Г. Гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх ажлын арга зүй. УБ, 2007.
- Жанцан Н. Гэмт хэрэг, эрх зүйн бусад зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх арга хэмжээ. УБ, 1986.
- Zero Tolerance Policing (Marshall, 1999)
http://www.ocsar.sa.gov.au/docs/information_bulletins/IB9.